

ת.פ. 12-09-3799

בבית המשפט המחוזי בירושלים

בעניין: מדינת ישראל

ע"י ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

מרשות ההגבלים העסקיים

כנפי נשרים 22 ירושלים 91341

טל': 02-65561111 פקס: 02-6515330

נגד

פולדי בן אהרון פרץ

[Redacted]

לוח 1347

[Redacted]

המאשימה

הנאשם

כתב אישום מתוקן

הנאשם מואשם בזאת כדלקמן:

רקע:

- 1 בחודש מאי 2008, או בסמוך לכך, בחנה ההתאחדות הקבלנים והבונים בישראל (להלן: "ההתאחדות" או "ההתאחדות הקבלנים") אפשרויות התמודדות עם השפעות התייקרות הברזל על ציבור הקבלנים
- 2 ביום 12.5.08 אי בסמוך לו, פנה מנכ"ל ההתאחדות, לחברי ההתאחדות בכתב בו פירסם את קריאת נשיא ההתאחדות, לכל הקבלנים, "לשקול ולבחון היטב את השתתפותם במכרזים ממשלתיים, בהם לא בא לידי ביטוי פיצוי נאות בגין התייקרויות ועלויות במחירי התשומות, דבר העלול לגרום לחברות נזקים כספיים כבדים ולעיתים בלתי הפיכים"
- 3 המכתב נשלח לחברי ההתאחדות ופורסם באתר האינטרנט של ההתאחדות כמו כן, ביום 18.5.08 או בסמוך לכך, קרא נשיא ההתאחדות, במסגרת מודעה שפורסמה בעיתונות, לקבלני הבנייה והתשתית שלא לגשת לפרוייקטים בהם לא ניתן פיצוי לעליה במחירי הברזל בפרט והתשומות לבניה בכלל
- 4 מכרז מיגון עוטף עזה (להלן גם: "המכרז"):
 - א ביום 24.2.08 אישרה הממשלה תכנית למיגון דירות ביישובי עוטף עזה
 - ב ביום 13.3.08 פורסם מכרז מס' 10/08 - "מאגר קבלני מדף" לעבודות תכנון וביצוע מרחבים מוגנים דירתיים (מגויידים) בשרדות וביישובי עוטף עזה
 - ג מטרת המכרז היתה, בין היתר, הקמה מאגר קבלני מדף בשלב הראשון (להלן: "שלב א'"), מתוכו ייבחרו קבלנים לביצוע עבודות בניית מגויידים בשלב מאוחר יותר

ד. על פי תנאי המכרז, כניסה למאגר היתה מותנית בהעמדת ערבות מצד המציעים עוד על פי התנאים, לאחר כניסת מאגר קבלני המדף לתוקף. יפורסמו פניות ספציפיות להציע הצעות לביצוע עבודות מיגון באתרים ספציפיים. קבלנים הנכללים במאגר חייבים להגיש הצעות לפניות הספציפיות המופנות אליהם. קבלן מדף שלא יעשה כן בשתי פניות ספציפיות, ניתן לחלט את ערבותו ולמחוק אותו מהמאגר.

ה. בסיום שלב א' של המכרז כלל מאגר קבלני המדף 14 חברות שעמדו בתנאי הסף, העמידו ערבויות על פי תנאי המכרז והודיעו על רצונן להיכלל במאגר ולהלן: קבלני המדף.

ו. ביום 5.5.08 נשלחו לכל אחד מ-14 קבלני המדף שבע פניות ספציפיות להציע הצעות לבניית ממ"דים בשבעה מתחמים בשרדות ובישובי עוטף עזה (להלן: "שלב ב'").

ז. ביום 12.5.08 התקיים סיור קבלנים בשבעה מתחמים (חוץ אשקלון, שדרות) שלושה מתחמים), ניר עס, גבים ואיבים, כיסופים).

ח. במועד פתיחת תיבת ההצעות לשלב ב' של המכרז נמצאו בתיבה הצעות מחברה אחת בלבד.

ט. נוכח אי הגשת הצעות לשלב ב' של המכרז, כאמור בסעיף ח' לעיל, חולטו ערבויות קבלני המדף למעט ערבות החברה שהגישה הצעות.

תאור המעורבים:

5. הנאשם, פולדי נרץ, היה במועדים הרלוונטיים לכתב האישום חבר נשיאות ההתאחדות, חבר הנהלת אנף בניה חוזית וחבר ההנהלה המשותפת לאנף בניה חוזית ואנף תשתיות בהתאחדות. כמו כן, היה הנאשם. במועדים הרלוונטיים לכתב האישום, בעלים ומנהל של חברת פולדמיר בניין (1986) בע"מ.

6. התאחדות הקבלנים והבונים בישראל, הינה אגודה עותנאנית, שכן מטרתה לארגן, לאגד ולאחד במסגרת כלל ארצית את כל הקבלנים לסוגיהם העוסקים בענפים ובמקצועות השונים למיניהם בענפי הבניה עוד ממטרות ההתאחדות, בין היתר, קידום ענייניהם העסקיים של חבריה.

7. במועדים הרלוונטיים לכתב האישום היתה ההתאחדות איגוד עסקי בישראל פולדמיר בניין (1986) בע"מ. היתה במועדים הרלוונטיים לכתב האישום חברה שעסקה בתחום הבניה. פולדמיר בניין (1986) בע"מ נכללה במאגר קבלני המדף של מכרז מיגון עוטף עזה. כן, היתה פולדמיר בניין (1986) בע"מ חברה בהתאחדות הקבלנים.

8. קבלני המדף, ושתי חברות נוספות אשר נקשרו בהסכמים עם חברות מקבלני המדף לביצוע העבודות שדרשו במכרז, להלן ביחד: "קבלני מכרז עוטף עזה".

9. עו"ד נתן כרר היה במועדים הרלוונטיים לכתב האישום שותף במשרד עו"ד קראו-ליין לרר ושות', ושימש כיועץ משפטי של התאחדות הקבלנים.

על רקע העובדות המתוארות לעיל, המהוות חלק בלתי נפרד מכתב האישום, יפורט להלן האישום כנגד הנאשם.

א. העובדות

10. במהלך חודש מאי 2008 או בסמוך לו, המליץ הנאשם, בהיותו חבר נשיאות התאחדות הקבלנים, לפני קבלני מכרז מיגון עוטף עזה או חלקם על קו פעולה לפיו קבלני המדף לא ייגשו לשלב ב' במכרז מיגון עוטף עזה.
11. במסגרת ההמלצה האמורה, תמך הנאשם בקבלני מכרז עוטף עזה בהתארגנותם המשותפת לא לגשת לשלב ב' של המכרז. זאת, בין היתר, בכך שבין התאריכים 20.5.08-12.5.08, השתתף הנאשם לכל הפחות, בשתי פגישות שהתקיימו במתקני ההתאחדות ואו במשרדיו הסמוכים של היועץ המשפטי של ההתאחדות, עם חלק מנשיאי המשרה בקבלני מכרז עוטף עזה, רובם חברי ההתאחדות, בהן קידמו המשתתפים מהלך לפיו כל קבלני המדף יימנעו מלהגיש הצעות לשלב ב' של המכרז, ככל שלא יתקבלו טענותיהם נגד תנאי המכרז, וביניהן הטענה כי בתנאי המכרז לא ניתן פיצוי לעליה במחירי הברזל. באותן הפגישות הביע הנאשם תמיכתו במהלך והמליץ למשתתפים שלא לגשת למכרז. בין התאריכים האמורים הנאשם הוסיף וקידם את המהלך האמור בכך שפעל מול קבלני המדף להשגת הסכמת כל קבלני המדף שלא לגשת לשלב ב' של המכרז.
12. הנאשם לא קיבל ביחס לקו הפעולה האמור פטור מאישור הסדר כובל מאת הממונה על ההגבלים העסקיים, היתר זמני מאב בית הדין להגבלים עסקיים, או אישור מבית הדין להגבלים עסקיים, ומעשיהם לא באו בגדר פטור סוג.
13. לצורך כתב אישום זה, לאור תפקידו של הנאשם סמכותו ואחריותו בניהול ענייני ההתאחדות ולאור הנסיבות הרלוונטיות לכתב אישום זה, יש לראות במעשיו נשוא האישום ובמחשבתו הפכילית, את מעשיה ומחשבתה של ההתאחדות.
14. במעשים המתוארים לעיל:

א. המליץ הנאשם בהיותו חבר נשיאות התאחדות הקבלנים לחברי התאחדות הקבלנים או חלקם, על קו פעולה כאמור בסעי' 10 לעיל. העלול למנוע או להפחית את התחרות בעסקים ביניהם. קו הפעולה נגע למחיר שיידרש. שיוצע או שישווק, לריווח שיופק ולכמות הנכסים או השירותים שבעסק, איכותם או סוגם בכך היה הנאשם צד להסדר כובל זאת, מכילי לקבל אישור, היתר זמני, או פטור להסדר, ומכילי שהכבילות שבהסדר היו פטורות בהתאם לפטור סוג.

ב. הוראות החיקוק לפיהם מואשם הנאשם באישום זה

15. עבירת צד להסדר כובל, לפי סעיף 47(א)11 בצירוף סעיפים 3, 2(א), 2(ב)11, 2(ב)12, 2(ב)14 ו-4 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988 ולהלן: "חוק ההגבלים העסקיים"

ג. עדי תביעה:

1. הרון חיים סמירנסקי, דרך שבתון 10665, תל אביב.
2. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
3. נירל מרובל, דרך שבתון 10665, תל אביב.
4. עמרם שיק, דרך שבתון 10665, תל אביב.
5. אילן מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
6. עמרם שיק, דרך שבתון 10665, תל אביב.
7. אלכסנדר בן שמעון, דרך שבתון 10665, תל אביב.
8. קרן נפתלי, דרך שבתון 10665, תל אביב.
9. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
10. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
11. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
12. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
13. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
14. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
15. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
16. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
17. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
18. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
19. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
20. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
21. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
22. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
23. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
24. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
25. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
26. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
27. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
28. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
29. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
30. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
31. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
32. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
33. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
34. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
35. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
36. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
37. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
38. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
39. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.
40. מנחם מנחם מנחם, דרך שבתון 10665, תל אביב.

41. [REDACTED]
42. [REDACTED]
43. [REDACTED]
44. [REDACTED]
45. [REDACTED]
46. [REDACTED]
47. [REDACTED]
48. [REDACTED]

אוהד בורשטיין, עו"ד
 ב"כ היועץ המשפטי לממשלה
 מרשות ההגבלים העסקיים

כי טבת, תשע"ג
 2 ינואר, 2013

הודעה

בהתאם לסעיף 15א לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982 מודיעה המאשימה כי ישנה אפשרות שתעתור להטיל על הנאשם עונש מאסר בפועל

הנאשם יכול לבקש שימונה לו סגור ציבורי אם מתקיים בו אחד מהתנאים לזכאות נאשם לייצוג המנויים בסעיף 18(א) לחוק הסגוריה הציבורית, תשנ"ו-1995.